

Zápis z mimořádného jednání Výboru pro finanční trh

Datum a místo konání: **26. dubna 2007**, Česká národní banka
Zúčastnění členové: Jiří Rusnok (předseda), Václav Tomek (oba zvoleni Rozpočtovým výborem Poslanecké sněmovny), Milan Šimáček, Klára Cetlová (oba Ministerstvo financí), Miroslav Singer (Česká národní banka), Otakar Schlossberger (finanční arbitr) – *byl přítomen při diskusi, odešel před přijímáním závěrů*
Omluvení členové: Radek Urban (místopředseda)
Další zúčastněné osoby: Ladislav Pavlík (vedoucí referátu Legislativa daňových rezerv a zdaňování neziskových subjektů MF), Karel Gabrhel (ředitel sekce regulace a dohledu nad pojišťovny ČNB), Tomáš Rýdl (tajemník/ČNB)

Program jednání:

- 1) Dopad navrhované novely zákona o daních z příjmů a zákona o rezervách na pojišťovací sektor a jiné účastníky finančního trhu (*navrhl J. Rusnok*)
- 2) Změna jednacího řádu Výboru (*předkladatel ČNB*).

Závěry jednání (v členění dle návrhu programu):

Ad 1.)

Mimořádné jednání Výboru pro finanční trh (dále jen „Výbor“) svolal jeho předseda z podnětu České asociace pojišťoven. Důvodem jednání byly změny daňových zákonů předložené v dubnu t.r. Ministerstvem financí do mezirezortního připomínkového řízení, primárně potom jejich dopad na pojišťovací sektor v České republice. Členové Výboru měli k dispozici vedle důvodové zprávy k navrhovaným novelám též stanoviska a připomínky k nim od České národní banky, České asociace pojišťoven a České bankovní asociace. Předseda Výboru informoval o tom, že mu bylo doručeno na vědomí též stanovisko České leasingové a finanční asociace k navrhovaným změnám daňové legislativy. Výbor přizval k části diskuse (vysvětlení svých postojů a zodpovězení otázek členů Výboru) příslušné experty Ministerstva financí a České národní banky.

Bez nároku na úplnost posouzení dopadu navrhovaných daňových úprav na finanční sektor se Výbor konkrétně zabýval otázkami smyslu a dopadu:

- omezení daňové uznatelnosti technických rezerv pojišťoven (navrhovaný § 6 písm. a) a b) zákona o rezervách)
- limitů pro daňovou uznatelnost nákladů pojišťoven na platby zajištění (navrhovaný § 25 odst. 1 písm. zl) zákona o daních z příjmů),
- limitů pro daňovou uznatelnost nákladů na úroky z úvěrů a půjček (navrhovaný § 25 odst. 1 písm. w) zákona o daních z příjmů).

Výbor byl informován o tom, že den před jeho jednáním Ministerstvo financí a Česká asociace pojišťoven dospěly k vytvoření kompromisního návrhu změnového zákona, jenž by oproti původnímu návrhu měl mít méně negativní dopad do hospodářských výsledků a obezřetného podnikání pojišťoven. Tento vývoj Výbor uvítal.

Většina členů Výboru (tzn. zástupci finančního sektoru a ČNB; reprezentanti Ministerstva financí se z důvodu vázanosti předloženým návrhem zdrželi) se nicméně shodla na tom, že o konečné podobě vládního návrhu daňové úpravy je třeba dále jednat. Nadále totiž podle nich existuje obava, že navrhovaný režim může významně narušit hospodaření některých menších pojišťoven a že principy anticipované daňové úpravy působí proti omezitelnému jednání pojišťoven (tj. nemotivuje je řádně řídit rizika), což je zásadní výhrada České národní banky jakožto regulátora finančního trhu. Většina členů Výboru dále nepovažuje za vhodně zvolenou koncepci daňové uznatelnosti, resp. neuznatelnosti zajištění používaného pojišťovnami a nákladů na úroky u úvěrového financování (tj. stropy v absolutních číslech).

Výbor vždy považoval za nepsaný cíl své činnosti snahu o zajištění atraktivity České republiky jako jurisdikce podporující zdárné působení finančních institucí, zájem investorů a klientů a rozvoj finančního trhu vůbec. Jednou z nezbytných podmínek pro dosažení tohoto cíle je vhodný daňový režim. Podle Výboru by tedy bylo nešťastné, kdyby nakonec nová daňová úprava působila na úkor konkurenceschopnosti a rozvoje tuzemského finančního trhu.

Ad 2.)

Výbor bez diskuse schválil návrh ČNB na změnu jednacího řádu Výboru, a to tak, že
- se v čl. 5 odst. 5 doplňuje na konci věta: "***Program jednání Výboru se bez zbytečného odkladu po rozeslání pozvánky na jednání Výboru vhodnou formou uveřejní způsobem umožňujícím dálkový přístup.***" a
- čl. 8 odst. 5 nově zní: "***Zápis a případně další dokumenty, o nichž tak rozhodne Výbor, se vhodnou formou uveřejní způsobem umožňujícím dálkový přístup.***"

Uveřejňováním programu svého nadcházejícího zasedání na internetu hodlá Výbor dosáhnout vyšší předběžné transparentnosti svého jednání. Zejména pak umožnit "trhu" (profesním asociacím), resp. veřejnosti, aby se mohly případně nepřímo vyjádřit k nějakému bodu programu. Neznamená to ale, že by byly veřejně dostupné materiály projednávané Výborem. Ty mají k dispozici pouze členové Výboru vázaní mlčenlivostí. V souladu s tím se upřesňuje, že ne všechny dokumenty Výboru jsou uveřejňovány. Aktualizované znění jednacího řádu bude rovněž uveřejněno na příslušné internetové stránce České národní banky (http://www.cnb.cz/cz/dohled_fin_trh/vybor_financi_trh/).

V Praze dne 11. května 2007

Zapsal: Tomáš Rýdl (tajemník)
Schválil: Jiří Rusnok (předseda)