

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

k návrhu vyhlášky, kterou se mění vyhláška České národní banky č. 274/2011 Sb., o provedení některých ustanovení zákona o oběhu bankovek a mincí, ve znění pozdějších předpisů

I. Obecná část

1. Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy, odůvodnění jejích hlavních principů

Potřeba novelizace vyhlášky č. 274/2011 Sb., o provedení některých ustanovení zákona o oběhu bankovek a mincí, ve znění pozdějších předpisů, vychází primárně ze záměru České národní banky zakotvit možnost pořádání odborných kurzů o rozpoznávání platidel podezřelých z padělání a pozměňování (dále jen „odborné kurzy“ či „kurzy“) v kombinované formě. Kombinované kurzy budou sestávat z úvodního samostudia výukové prezentace České národní banky prostřednictvím webové aplikace a navazující prezenční výuky a bude je možno využít pouze pro odborné kurzy pořádané Českou národní bankou. Další navrhované změny se týkají vymezení organizačních a technických předpokladů pro pořádání odborných kurzů pověřenou osobou a vyplývají z dlouholetých zkušeností pověřených osob, lektorů a rovněž z poznatků získaných v souvislosti s výkonem dohledu nad peněžním oběhem.

2. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákonem, k jehož provedení je navržena, včetně souladu se zákonným zmocněním

Navrhovaná vyhláška je v souladu se zákonem, k jehož provedení je navržena, a je v souladu se zmocněním uvedeným v ustanovení § 33 odst. 7 zákona.

3. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie

Navrhovaná právní úprava nemá vztah k předpisům Evropské unie, judikatuře soudních orgánů Evropské unie, obecným právním zásadám práva Evropské unie ani k mezinárodním závazkům České republiky.

4. Zhodnocení platného právního stavu a odůvodnění nezbytnosti jeho změny

Na základě ustanovení § 33 odst. 7 zákona je třeba druhy a náplň kurzů a organizační a technické předpoklady pro pořádání kurzů pověřenou osobou stanovit prováděcím právním předpisem. Vzhledem k tomu, že stávající legislativa již nevyhovuje aktuálním potřebám, Česká národní banka se rozhodla přistoupit k její změně.

5. Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady, včetně dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, a dopady na životní prostředí

Navrhovaná právní úprava nebude mít dopad na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty a podnikatelské prostředí České republiky. Navrhovaná vyhláška nemá žádné negativní sociální dopady včetně dopadů na oblast rovnosti mužů a žen, na specifické skupiny obyvatel, zejména

na osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením nebo národnostní menšiny. Navrhovaná vyhláška nemá žádné negativní dopady na životní prostředí.

6. Zhodnocení současného stavu a dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace

Navrhovaná vyhláška neobsahuje ustanovení, která by byla diskriminační.

7. Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů

Navrhovaná právní úprava nemá dopady ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů.

8. Zhodnocení korupčních rizik

Navrhovaná právní úprava nevytváří prostor pro korupční rizika.

9. Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu

Navrhovaná právní úprava nemá žádný dopad na bezpečnost nebo obranu státu.

10. Zhodnocení souladu návrhu právního předpisu se Zásadami digitálně přívětivé legislativy

Navrhovaná právní úprava je v souladu se zásadami digitálně přívětivé legislativy.

11. Zhodnocení, zda návrhem není zakládána veřejná podpora

Navrhovanou vyhláškou není zakládána veřejná podpora.

12. Zhodnocení dopadů na práva a povinnosti fyzických a právnických osob

Navrhovaná vyhláška nezakládá práva a povinnosti fyzických a právnických osob. Práva a povinnosti fyzických a právnických osob vyplývají ze zákona o oběhu bankovek a mincí.

13. Zhodnocení územních dopadů, včetně dopadů na územní samosprávné celky

Návrh vyhlášky nemá žádné územní dopady ani dopady na územní samosprávné celky.

14. Konzultace

Návrh vyhlášky nepodléhá konzultaci s Evropskou centrální bankou podle Rozhodnutí Rady č. 98/415/ES ze dne 29. června 1998 o konzultacích vnitrostátních předpisů s Evropskou centrální bankou k návrhům právních předpisů.

Na základě čl. 3.6 Obecných zásad pro hodnocení dopadů regulace (RIA) se u vyhlášky nenavrhuje zpracování dopadů regulace, neboť v přehledu dopadů nebyly identifikovány vznikající nové a rozsáhlé dopady.

II. Zvláštní část

K čl. I

K bodu 1 [§ 21]

Odstavec 1 až 3 zakotvuje možnost České národní banky organizovat kombinované kurzy, obsahuje definici kombinovaného kurzu a rovněž stanovuje minimální délku trvání prezenčního kurzu a prezenční části kombinovaného kurzu. Jak již bylo uvedeno výše, hlavním důvodem navržených změn je umožnit České národní bance pořádat odborné kurzy v kombinované formě. Rozsah a odborná náplň výukové prezentace České národní banky, která bude využívána

v rámci samostudia, odpovídá požadované náročnosti jednotlivých druhů kurzů. Prezenční část odborného kurzu pak bude zaměřena primárně na osvojení praktických schopností a dovedností účastníků v rozpoznávání platidel podezřelých z padělání a pozměňování a bude zakončena závěrečným testem. Změny v organizaci odborných kurzů pořádaných Českou národní bankou přispějí jednak ke snížení požadavků na lektorské kapacity, jednak umožní účastníkům těchto kurzů seznámit se s příslušnými studijními materiály ve vlastním tempu ještě před začátkem prezenční výuky, v důsledku čehož budou mít více času věnovat se s lektorem nácviku praktických schopností a dovedností v rozpoznávání platidel podezřelých z padělání a pozměňování.

Za účelem zamezení pochybnostem o formě konání závěrečného testu se v odstavci 5 výslovně stanovuje, že závěrečný test probíhá prezenčně. Dále se stanovuje, že obsah závěrečného testu musí odpovídat odborné náplni daného druhu kurzu.

Z důvodu zavedení možnosti kombinované formy odborného kurzu a současně stanovení minimální (jednodenní) délky prezenční formy kurzu a navazující prezenční výuky v rámci kombinovaného kurzu se nově již nestanovuje minimální délka trvání jednotlivých druhů kurzů.

K bodu 2 [§ 22 odst. 1]

V § 22 odstavci 1 se navrhuje vypustit povinnost pověřených osob zajistit, aby účastníci kurzu obdrželi sadu studijních bankovek, kterou budou sdílet nejvýše ve dvojicích. Důvodem pro provedení navrhované změny je skutečnost, že používání studijních bankovek se v praxi neosvědčilo. Zkušenosti z kurzů prokázaly, že účastníci se nejlépe naučí rozpoznávat platidla podezřelá z padělání a pozměňování tím, že v rámci kurzu budou pracovat se skutečnými bankovkami, s nimiž se tak důkladně seznámí. Dále se navrhuje upravit požadavek na zajištění UV lampy a přístroje na rozpoznání prvků v infračervené oblasti světelného spektra v tom smyslu, že bude postačovat, pokud pověřená osoba zajistí, že účastníci kurzu budou po dobu trvání kurzu sdílet UV lampu nejvýše ve dvojicích a budou mít k dispozici přístroje na rozpoznání prvků v infračervené oblasti světelného spektra. Nevyžaduje se tedy, aby byl každý účastník kurzu vybaven UV lampou a přístrojem na rozpoznání prvků v infračervené oblasti světelného spektra pouze pro svou výlučnou potřebu.

K bodu 3 [§ 22 odst. 2]

Nově se navrhuje omezit maximální počet účastníků v rámci jednoho kurzu ze stávajícího počtu 30 účastníků na 25 účastníků, a to primárně s cílem zvýšit kvalitu výuky a možnost lektora přizpůsobit výklad i část výuky vyhrazenou k procvičování praktických schopností a dovedností v rozpoznávání platidel podezřelých z padělání a pozměňování individuálním potřebám a zaměření účastníků kurzů.

K čl. II

Účinnost vyhlášky se navrhuje stanovit na 1. července 2025.