

## ODŮVODNĚNÍ

**vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 209/2021 Sb., o odměně a náhradě hotových výdajů likvidátora banky a spořitelního a úvěrního družstva**

### A. OBECNÁ ČÁST

#### **1. Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy, odůvodnění jejich hlavních principů**

Ministerstvo financí vypracovalo návrh zákona, kterým se mění některé zákony v oblasti finančního trhu zejména v souvislosti s implementací předpisů Evropské unie týkajících se unie kapitálových trhů (dále jen „návrh zákona“). Návrh zákona byl do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR předložen dne 15. prosince 2021 a byl Poslaneckou sněmovnou schválen dne 2. března 2022 (sněmovní tisk 95).

Předpokládanou legislativní změnou má dojít mimo jiné k úpravě zmocňovacích ustanovení pro Českou národní banku v § 36 odst. 7 zákona č. 21/1992 Sb., o bankách, ve znění pozdějších předpisů (ZoB), a v § 13 odst. 9 zákona č. 87/1995 Sb., o spořitelních a úvěrních družstvech a některých opatřeních s tím souvisejících a o doplnění zákona České národní rady č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů (ZSÚD), tak, že stanoví, že odměnu likvidátora úvěrové instituce a způsob její výplaty bude určovat Česká národní banka, a to v mezích pravidel stanovených vyhláškou České národní banky.

Předkládaný návrh vyhlášky navazuje na uvedený návrh zákona a uvádí znění vyhlášky č. 209/2021 Sb., o odměně a náhradě hotových výdajů likvidátora banky a spořitelního a úvěrního družstva (dále jen „vyhláška č. 209/2021 Sb.“) do souladu se zněním ZoB a ZSÚD po úpravách provedených plánovanou legislativní změnou zmocňovacích ustanovení v § 36 odst. 7 ZoB a § 13 odst. 9 ZSÚD.

#### **2. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákonem, k jehož provedení je navržena, včetně souladu se zákonným zmocněním**

Návrh vyhlášky je v souladu se zmocněními uvedenými v ustanoveních § 36 odst. 7 ZoB a § 13 odst. 9 ZSÚD ve znění po úpravách, jež přináší plánovaná legislativní změna v návrhu zákona, která stanoví, že odměnu likvidátora úvěrové instituce a způsob její výplaty bude určovat místo soudu přímo Česká národní banka, a to v mezích pravidel stanovených vyhláškou České národní banky.

#### **3. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie**

Navrhovaná vyhláška není transpozičním předpisem. Vyhláška je plně v souladu s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie.

#### **4. Zhodnocení platného právního stavu a odůvodnění nezbytnosti jeho změny**

Přijetí předkládané vyhlášky je nezbytné pro uvedení vyhlášky č. 209/2021 Sb. do souladu se ZoB a ZSÚD ve znění po úpravách, jež přináší plánovaná legislativní změna zmocňovacích ustanovení v § 36 odst. 7 ZoB a § 13 odst. 9 ZSÚD.

## **5. Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady, včetně dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, a dopady na životní prostředí**

Navrhovaná úprava nebude mít dopad na státní rozpočet ani na ostatní veřejné rozpočty. Navrhovanou vyhláškou nedochází k úpravě výše či způsobu výpočtu odměny a hotových výdajů spojených s výkonem činnosti likvidátora. Nemění se ani pravidlo, že náklady likvidace jsou hrazeny z majetku úvěrové instituce v likvidaci, a nepostačuje-li majetek úvěrové instituce na jejich výplatu, jsou hrazeny státem.

Navrhovanou úpravou dojde k zefektivnění procesu stanovení výše odměny likvidátora a způsobu její výplaty, a celkově tak k zefektivnění procesu likvidace úvěrových institucí, neboť tento proces již nebude roztržštěn mezi obecný soud a Českou národní banku. To může mít kladný dopad efektivitu likvidace, a tím i na podnikatelské prostředí.

Návrh vyhlášky nemá negativní sociální dopady, včetně dopadů na rodiny, ani nemá žádné dopady na specifické skupiny obyvatel, osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny. Návrh vyhlášky nemá negativní dopady na životní prostředí.

## **6. Zhodnocení současného stavu a dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen**

Navrhovaná vyhláška neobsahuje ustanovení, která by byla diskriminační, ani nemá dopad v oblasti rovnosti mužů a žen.

## **7. Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů**

Navrhovaná vyhláška je v souladu s předpisy upravujícími ochranu osobních údajů, resp. těchto oblastí se návrh vyhlášky nedotýká.

## **8. Zhodnocení korupčních rizik**

Potenciální korupční rizika mohou vznikat při stanovování odměny likvidátora úvěrové instituce vzhledem k tomu, že o odměně nebude nově rozhodovat soud (na návrh České národní banky), ale pouze Česká národní banka. V procesu tedy bude zapojen jen jeden orgán veřejné moci. Určení odměny se však bude muset řídit pravidly stanovenými vyhláškou č. 209/2021 Sb. a v rámci České národní banky jsou rizika dostatečně ošetřena v rámci vnitřní kontroly (mj. pravidlo čtyř očí, interní audit).

U navrhované vyhlášky byla korupční rizika vyhodnocena podle metodiky CIA (*Corruption Impact Assessment*) jako akceptovatelná.

## **9. Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu**

Navrhovaná právní úprava nemá žádný dopad na bezpečnost nebo obranu státu.

## **10. Zhodnocení dopadů na digitální prostředí**

Vyhláška není v rozporu s obecnými zásadami rozvoje digitální agendy a byla zpracována v souladu s hlavními principy jejího rozvoje, včetně zásad pro tvorbu digitálně přívětivé legislativy. Respektuje princip technologické neutrality a možnosti volby optimální kombinace vhodných technologických řešení.

## **11. Konzultace**

Návrh vyhlášky byl projednán v meziresortním připomínkovém řízení, které proběhlo od 4. března 2022 do 25. března 2022. Vypořádání připomínek bylo s připomínkovými místy projednáno a vyhláška je předkládána bez rozporu.

Návrh vyhlášky nepodléhal konzultaci s Evropskou centrální bankou podle Rozhodnutí Rady č. 98/415/ES ze dne 29. června 1998 o konzultacích vnitrostátních orgánů s Evropskou centrální bankou k návrhům právních předpisů.

Vyhláška neobsahuje řešení, která by představovala zvýšené riziko z hlediska proveditelnosti a vynutitelnosti.

Vyhláška byla navržena do Plánu vyhlášek na rok 2022 s tím, že se neprovede hodnocení dopadů regulace podle Obecných zásad pro hodnocení dopadů regulace (RIA).

Podle bodu 3. Pokynů pro vypracování podkladů pro Plán přípravy vyhlášek na rok 2022 se RIA má zpracovávat pouze pro zásadní návrhy se závažnými a rozsáhlými dopady. Návrh vyhlášky obsahuje pouze legislativně technické změny vyhlášky č. 209/2021 Sb., a nejedná se tedy o návrh se závažnými a rozsáhlými dopady.

## **B. ZVLÁŠTNÍ ČÁST**

### **K článku I**

#### **K bodům 1 až 3 (§ 4 odst. 3 a 4 a § 5 odst. 1)**

V návaznosti na změny provedené ve zmocňovacích ustanoveních v § 36 odst. 7 ZoB a § 13 odst. 9 ZSÚD dochází ke změně subjektu, který rozhoduje o stanovení výše odměny likvidátora banky a spořitelního a úvěrního družstva, tak, že odměnu likvidátora a způsob její výplaty určuje místo soudu přímo Česká národní banka.

Rozhodnutí o stanovení výše odměny likvidátora nemusí přijít na začátku likvidace, ale i v jejím průběhu či na jejím konci při zohlednění úprav podle § 7.

#### **K bodu 4 (§ 7 odst. 1)**

Možnost moderace odměny zůstává zachována s tím, že pravomoc rozhodnout v důvodných případech o zvýšení či snížení odměny je v souladu s upraveným zněním zmocňovacích ustanovení pouze přenesena ze soudu na Českou národní banku.

#### **K bodu 5 (§ 10 odst. 3)**

Jelikož výši odměny a hotové výdaje nově určuje Česká národní banka, nebude již nadále v případě splnění podmínek v § 10 návrhu vyhlášky vyplácet tyto prostředky soud. Současně ZoB ani ZSÚD neurčuje, která organizační složka státu má likvidátorovi tyto prostředky vyplatit. Výkladem příslušných zákonů lze však dojít k závěru, že takovou osobou je Ministerstvo financí. Toto tvrzení vyplývá z ustanovení § 38 věty třetí zákona č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZMS“), která stanoví, že *„Nelze-li v případě peněžitého dluhu organizační složku takto určit a nemá-li plnit tyto úkoly po zániku organizační složky ani její zřizovatel (§ 5 odst. 2), zabezpečuje tyto úkoly Ministerstvo financí.“*

### **K článku II**

Vyhláška nabývá účinnosti ke stejnému dni jako návrh zákona.